



GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU UREDA ZA ZAKONODAVSTVO VLADE UNSKO-SANSKOG KANTONA ZA 2024. GODINU

1) Uvod

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Ured) osnovan je Uredbom o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/11, 22/11 i 7/18), kao samostalna stručna služba Vlade Unsko-sanskog kantona, a na osnovu člana 16. i 20. Zakona o Vladi Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08).

Ured čine dvije osnovne organizacione jedinice koje u svom sastavu nemaju unutrašnje organizacione jedinice: Odjeljenje za davanje stručnih mišljenja o usklađenosti propisa sa Ustavom i pravnim sistemom i Odjeljenje za opće i pravne poslove, čije su nadležnosti definirane Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ureda za zakonodavstvo.

Rad Ureda ogleda se u obavezi Ureda da, shodno rokovima utvrđenim Poslovnikom o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 21/21), a na zahtjev kantonalnih organa uprave, koji u okviru svoje nadležnosti pripremaju zakonske i druge propise pripremi i dostavi stručno pravno mišljenje na:

- inicijative za donošenje zakona, u odnosu na nadležnost Unsko-sanskog kantona za regulisanje pitanja u određenoj oblasti, nadležnost organa za donošenje određenog propisa i pravnoj formi propisa,
- prednacrt i nacrt zakona,
- prijedloge propisa koje donosi Vlada Kantona (uredbe, odluke ili druge opće akte),
- prijedlog provedbenih propisa i opće akte koje donose rukovodioci kantonalnih organa uprave (pravilnike kao provedbene propise, uputstva, instrukcije, naredbe i druge propise kao opće akte).

Kroz obavljanje poslova iz djelokruga Ureda osigurava se metodološko jedinstvo prilikom izrade propisa koje donose zakonodavni i izvršni organi Unsko-sanskog

kantona, organi uprave i upravne organizacije, te dosljedna primjena Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine.

Pružanjem stručne pomoći kantonalnim organima uprave u izradi zakona i drugih propisa Ured sudjeluje u aktivnostima koje proizlaze iz procesa evropskih integracija u skladu sa njegovom dinamikom.

Godišnjim planom rada Ureda za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona za 2024. godinu (Objavljen na web stranici Vlade, Zaključak Vlade broj: 03-02-51-556/24 od 19.04.2024.godine) definiran je glavni program pod nazivom „Stručno i efikasno obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo“, sa planiranim iznosom sredstava u visini od 387.580,00 KM, koji sadrži dvije mjere:

- Podrška za osiguranje stručnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo i
- Institucionalno upravljanje, podrška i administracija.

2) Osvrt na ostvareni napredak u realizaciji godišnjih programa (mjera), uključujući glavna dostignuća u 2024. godini.

U okviru implementacije glavnog programa Ured je u 2024. godini davao stručna mišljenja na prednacrt, nacrt i prijedloge zakona i drugih propisa i općih akata o njihovoj usklađenosti sa ustavom i pravnim sistemom, koja na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona donosi Skupština Unsko-sanskog kantona. Ured je također pratio usklađenost propisa sa materijalnim propisima koje donosi Vlada Kantona, davao stručna mišljenja na podzakonske propise, koje donose rukovodioci kantonalnih ministarstava, kantonalnih uprava i kantonalnih upravnih organizacija.

U slučajevima kada određeni stavovi izneseni u mišljenju Ureda za zakonodavstvo nisu prihvaćeni od strane obrađivača, Ured je vršio izradu konačnog mišljenja o predloženom tekstu propisa uzimajući u obzir stavove i mišljenja obrađivača i usklađenost propisa sa višim pravnim aktima. Kontinuirano je vršeno praćenje stanja u procesima donošenja propisa i pružena stručna pomoć obrađivačima sudjelujući u radnim tijelima Vlade Unsko-sanskog kantona i u pojedinačnim slučajevima iniciranim od strane obrađivača.

U 2024. godini pored navedenog dodatno dostignuće je povećan broj obrađenih predmeta, ažurirana Mapa procesa i Registar rizika, te izrađen i usvojen Plan integriteta Ureda. Bitno je istaći da je procent izvršenja glavnog programa Ureda 99,69%, dok je procenat izvršenih finansijskih sredstava, u odnosu na planirani iznos, svega 69,39%, te da se neutrošena finansijska sredstva odnose na planirani trošak za popunjavanje upražnjenih pozicija u Uredu, koji je djelomično realiziran u 2024. godini.

C. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih i izvršenih finansijskih sredstava u KM			
		Izvori	Planirani iznosi	Izvršeni iznosi	Procent izvršenja
Stručno i efikasno obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo	n/a	Budžetska sredstva	387.580	268.943,71	69,39 %
		Kreditna sredstva	0	0	0
		Sredstva EU	0	0	0
		Ostale donacije	0	0	0
		Ostala sredstva	0	0	0
		Ukupno	387.580	268.943,71	69,39 %

Napomena: Glavni program se prenosi iz godišnjeg plana rada organa uprave.

C1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Ciljna i realizirana godišnja vrijednost		
			Ciljna vrijednost	Realizirana vrijednost	Razlog za neizvršeno/djelomično izvršeno
1. Podrška za osiguranje stručnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo	n/a	Broj datih stručnih mišljenja na propise	120	143	-
		Broj obrađenih predmeta iz djelokruga Ureda za zakonodavstvo (korespondencija, izjašnjenja, upravljanje ljudskim resursima i dr.)	400	701	-
2. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	n/a	Procent izvršenja godišnjeg plana rada	95%	100%	-
		Omjer troškova administrativnog programa u odnosu na ukupni budžet	4,5%	4,91%	-

Napomena:

Program (mjera) i indikatori organa uprave prenose se iz godišnjeg plana rada.

U tabelu C1 dodaje se onoliko redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih indikatora u sklopu svakog programa.

C2. Aktivnosti/projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele C1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):										
1. Podrška za osiguranje stručnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo										
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program (mjera):										
Naziv aktivnosti/projekta	Očekivani rezultat aktivnosti/ projekta	Ostvareni rezultat aktivnosti/ projekta	Procenat izvršenja	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih i izvršenih finansijskih sredstava u KM			
						(Da/Ne)	Izvori	Planirani iznosi	Izvršeni iznosi	Procenat izvršenja
1.1. Davati mišljenja na nacрте, prijedloge propisa i druge akate	Izrađeno 120 mišljenja na propise u kalendarskoj godini	Izrađeno 143 mišljenja na propise u kalendarskoj godini	100 %	Odjeljenje za davanje stručnih mišljenja o usklađenosti propisa sa Ustavom i pravnim sistemom	-	Ne	Budžetska sredstva	232.580	180.000	77,39%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							Ukupno	232.580	180.000	77,39%
1.2. Rješavati predmete iz djelokruga Ureda za zakonodavstvo (korespodencija, izjašnjenja, upravljanje ljudskim resursima i dr.)	Obrađeno 400 predmeta	671 obrađenih predmeta	100%	Odjeljenje za opće i pravne poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	137.560	75.713,71	55,04%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							Ukupno	137.560	75.713,71	55,04%
Ukupno za program (mjeru) 1.							Budžetska sredstva	370.140	255.713,71	69,08%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							Ukupno	370.140	255.713,71	69,08%

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):										
2. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija										
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program: -										
Naziv aktivnosti/projekta	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Ostvareni rezultat aktivnosti/projekta	Procenat izvršenja	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih i izvršenih finansijskih sredstava u KM			
						(Da/Ne)	Izvori	Planirani iznos	Izvršeni iznos	Procent izvršenja
2.1. Izraditi trogodišnji i godišnji plan rada, te godišnji izvještaj o radu Ureda	Izrađena radna i finalna verzija Trogodišnjeg i godišnjeg plana rada te Izvještaj o radu za prethodnu godinu	Izrađena radna i finalna verzija Trogodišnjeg (2024-2026) i godišnjeg plana rada za 2025. godinu, te Izvještaj o radu za 2023. godinu	100%	Odjeljenje za opće i pravne poslove	-	Da	Budžetska sredstva	3.000	2.000	66,66%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							Ukupno	3.000	2.000	66,66%
2.2. Izraditi prijedlog za DOB i Budžet Ureda	Pravovremeno postupljeno po svim instrukcijama za izradu DOB-a i Budžeta	Blagovremeno izrađene budžetske instrukcije 1 i 2 i dostavljene Ministarstvu finansija	100%	Odjeljenje za opće i pravne poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	3.000	2.000	66,66%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							Ukupno	3.000	2.000	66,66%
2.3. Provoditi aktivnosti na borbi protiv korupcije	Usklađen Plan integriteta Ureda Pravovremeno postupljeno po svim instrukcijama Ureda za borbu protiv korupcije	Izrađen i usvojen Plan integriteta Ureda. Propisani obrasci i informacije o imenovanim licima dostavljeni Uredu za borbu protiv korupcije	100%	Odjeljenje za opće i pravne poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	3.000	2.000	66,66%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							Ukupno	3.000	2.000	66,66%
2.4. Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u F BiH	Ažurirana Mapa procesa i Registar rizika. Izrađen Godišnji izvještaj o funkcioniranju sistema finansijskog upravljanja i kontrola te dostavljen Ministarstvu finansija i unešen u pifc	Ažurirana Mapa procesa i Registar rizika. Izrađen Godišnji izvještaj o funkcioniranju sistema finansijskog upravljanja i kontrola te dostavljen Ministarstvu finansija i unešen u pifc	100%	Odjeljenje za opće i pravne poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	3.440	2.383	69,27%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							Ukupno	3.440	2.383	69,27%

	aplikaciju	aplikaciju								
2.5. Jačati materijalno-tehničke kapacitete Ureda	100% realizirana sredstva planirana za materijalno-tehničko opremanje Ureda	96,94% realizirana sredstva planirana za materijalno-tehničko opremanje Ureda	96,94%	Odjeljenje za opće i pravne poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	5.000	4.847	96,94 %
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							Ukupno	5.000	4.847	96,94 %
Ukupno za program (mjeru) 2.							Budžetska sredstva	17.440	13.230	75,86%
							Kreditna sredstva	0	0	0
							Sredstva EU	0	0	0
							Ostale donacije	0	0	0
							Ostala sredstva	0	0	0
							Ukupno	17.440	13.230	75,86%

Napomena:

¹ Program (mjera), naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, prenose se iz godišnjeg plana rada.

² **PJI status** se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odobrene projekte se unosi (O); za projekte koji su u implementaciji unosi se (I).

³ Vlada FBiH/kantona /načelnik/gradonačelnik JLS **usvaja (Da / Ne)**.

U tabelu C2. dodaje se onoliko redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih aktivnosti/projekata u sklopu svakog programa.

C3. Pregled ukupnog procenta izvršenja po programima (mjerama) organa uprave

Naziv cilja	Izvršeno u odnosu na planirano (%)	Utrošeno sredstava u odnosu na planirano (%)
Program 1. Podrška za osiguranje stručnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo	100%	69,08%
Program 2. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	99,38 %	75,86%
Sveukupno za glavni program (organ uprave)	99,69%	69,39%

C4. Pregled izrade planiranih propisa po programima (mjerama)

Program 1. (navesti naziv iz trogodišnjeg - godišnjeg plana rada)							
Zakoni							
Redni broj	Naziv zakona	Planirani rok za pripremu	Status zakona, zaključno sa 31.12. god				Obrazloženje ukoliko rok nije ispoštovan
			Procjena uticaja (30%)	Prednacrt/Nacrt/Prijedlog (30%)	Konsultacije (20%)	Vlada usvojila (20%)	
Podzakonski propisi							
Redni broj	Naziv propisa	Planirani rok za pripremu	Status propisa, zaključno sa 31.12. god		Obrazloženje ukoliko rok nije ispoštovan		
			Nacrt (80%)	Akt usvojen (20%)			
Program 2. (navesti naziv iz trogodišnjeg - godišnjeg plana)							
Zakoni							
Redni broj	Naziv zakona	Planirani rok za pripremu	Status zakona, zaključno sa 31.12. god				Obrazloženje ukoliko rok nije ispoštovan
			Procjena uticaja (30%)	Prednacrt/Nacrt/Prijedlog (30%)	Konsultacije (20%)	Vlada usvojila (20%)	
Podzakonski propisi							
Redni broj	Naziv propisa	Planirani rok za pripremu	Status propisa, zaključno sa 31.12. god		Obrazloženje ukoliko rok nije ispoštovan		
			Nacrt (80%)	Akt usvojen (20%)			
Ukupni procenat za sve planirane zakonske i podzakonske propise			%				

Napomena: Jedinice lokalne samouprave u redu: „Status zakona“ ne upisuju ništa, jer se zakoni ne donose na ovom nivou.

Sekretar Ureda za zakonodavstvo
Vlade Unsko-sanskog kantona

Asija Filan, dipl. pravnik

Broj: 21-_____/25
Bihać, 07.02.2025. godine



[Handwritten signature]

Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona”, broj 5/08), člana 25. Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj 32/17) te člana 15. Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 74/19 i 2/21), na prijedlog Ureda za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, Vlada Unsko-sanskog kantona na 10. sjednici, održanoj dana 17.2.2025. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Izvještaj o radu Ureda za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona za 2024. godinu.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-02-51-171/2025
Bihać, 17.2.2025. godine

PO OVLAŠTENJU PRILICIA KANTONA
minister Ministarstva finansija
Danko Jakšić, dipl. oec.



Ured za zakonodavstvo (24)